

EXPUNERE DE MOTIVE

Regimul accizelor este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.27/2000 privind regimul produselor supuse accizelor, cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate măsurile întreprinse pe linia diminuării fenomenelor de fraudă și evaziune fiscală, în domeniul producției și importului de bunuri supuse accizelor în special în domeniul alcoolului și băuturilor alcoolice spirtoase, acestea se amplifică, iar economia subterană în acest sector capătă proporții alarmante.

Veniturile bugetare încasate din accizele aferente alcoolului și băuturilor alcoolice, sunt în continua scădere și invers proporționale cu abundența de astfel de produse pe piață, comercializate la preturi mult sub costul lor real.

Piața este invadată de băuturi alcoolice spirtoase la prețuri care nu includ accizele și taxa pe valoarea adăugată, materia prima utilizată la producerea acestor băuturi reprezentând fie alcool etilic rafinat din producția subterană, fie alcool brut sau tehnic, produse interzise consumului uman, al căror efect degenerator se va resimți în timp.

Inundarea pieței cu produse nocive de contrabandă a dus la scăderea drastică a producției la agenții economici care lucrează legal, la oprirea procesului de fabricație - pentru ca produsele cu prețuri reale nu au desfacere asigurată -, trimiterea a mii de oameni în șomaj sau concedii fără plată și, de asemenea, la stagnarea procesului investițional.

Printre cauzele acestei situații se numără și gradul de fiscalitate aferent alcoolului și băuturilor alcoolice, precum și dezechilibrul existent între acesta și puterea de cumpărare a majorității cetățenilor care, datorită acestui fapt, ocolesc piața normală preferând - cu toate consecințele nefavorabile ce decurg din aceasta - să consume băuturi contrafăcute de pe piața neagră.

Având în vedere cele arătate mai sus, precum și ineficiența economică a tuturor măsurilor întreprinse până în prezent pe linia diminuării contrabandei și evaziunii fiscale în domeniul alcoolului și băuturilor alcoolice, ordonanța prevede următoarele:

1. Diminuarea gradului de fiscalitate în acest domeniu prin eliminarea accizelor la băuturile alcoolice spirtoase, accizarea efectuându-se o singură dată la alcoolul etilic rafinat utilizat ca materie primă. Legislația prevedea pentru alcoolul etilic rafinat o acciză de 65 euro/ hl alcool pur, iar pentru băuturile alcoolice spirtoase o acciză de 85 euro/ hl alcool pur cu drept de deducere din acciza aferentă băuturilor finale a accizei aferente alcoolului utilizat ca materie prima.

În susținerea acestei prevederi menționăm că acest sistem de accizare unic este prevăzut și în Directivele Europene în domeniu, sistemul fiind practicat de toate țările membre.

2. Instituirea de urgență a unor măsuri constând în:

- includerea sub incidența sistemului de supraveghere fiscală a producției, circulației și comercializării a distilatelor din cereale, a tuturor celorlalte distilate de origine agricolă și a distilatului de vin;

- autorizarea agenților economici producători și importatori de alcool etilic rafinat, distilate din cereale, distilat de vin, orice alte distilate de origine agricolă și de băuturi alcoolice spirtoase la nivelul central al Ministerului Finanțelor Publice;

- restrângerea sferei agenților economici autorizați să producă și să comercializeze alcool sanitar și eliminarea facilităților fiscale existente în acest domeniu;

- eliminarea agenților economici intermediari din rețeaua de comercializare a distilatelor din cereale, a distilatului de vin și a altor distilate de origine agricolă;

- sancționarea agenților economici care deși sunt autorizați legal nu produc și nu comercializează alcool etilic rafinat, distilate din cereale, distilat de vin și orice alte distilate de origine agricolă, în limita cantităților avute în vedere la eliberarea autorizațiilor de comercializare;

- stabilirea unor sancțiuni aspre în cazul nerespectării prevederilor legale.

3. Eliminarea de pe piață a tuturor agenților economici care desfășoară activitate ilegală de producție și comercializare a alcoolului și băuturilor alcoolice spirtoase.

Acest obiectiv poate fi realizat prin constituirea prin Hotărâre a Guvernului, la nivelul fiecărui județ și respectiv al municipiului București, a unor comisii mixte de control formate din specialiști ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Ministerului de Interne și ai Autorității pentru Protecția Consumatorilor.

Față de cele prezentate a fost întocmit proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2000 privind regimul produselor supuse accizelor și instituirea unor măsuri pentru diminuarea fenomenelor de fraudă și evaziune fiscală în domeniul alcoolului și băuturilor alcoolice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

